

**DECRETO No. 26
(11 DE ABRIL DE 2011)**

"POR EL CUAL SE DECLARA UNA EMERGENCIA SANITARIA EN EL MUNICIPIO DE CHIA, CUNDINAMARCA"

El Alcalde Municipal de Chía, en uso de sus facultades constitucionales y legales y en especial las conferidas en el artículo 315 de la Constitución Política de Colombia, e el Decreto 919 de 1989, y

CONSIDERANDO:

Que existe comunicado de la Dirección de Prevención y Atención de Desastres del Ministerio del Interior y de Justicia, para activar los Planes de Emergencia y Activarla de manera inmediata en sus respectivas Regiones los Planes de Contingencia y Emergencia fin de prevenir y atender oportunamente las emergencias que se presentan por la ola invernal.

Que la Dirección de Salud Pública de Cundinamarca a través de la Circular No. 00341 del 10 de marzo de 2011, dirigida a Gerentes de Hospitales, Secretarías de Salud Municipales, Coordinadores, PIC, Empresas Administradoras de Planes de Beneficio en Salud. Instituciones prestadoras de Salud, los invita a impartir instrucciones para la activación de los planes de contingencia por ola invernal

Que el Municipio de Chía, como en todo el territorio Nacional se vive un periodo de lluvias durante los últimos dos (2) meses, lluvias que se intensificaron durante la última semana del mes de abril durante el día y la noche las cuales han incrementado y sobrepasado el nivel del caudal produciendo el desbordamiento incontrolado del Río Frio a pesar de las obras o programas de mantenimiento y limpieza del mismo y se encuentran afectados numerosos predios y viviendas en los sectores rurales de Puente Peralta, Fagua, Tiquiza, Fonquetá y Cerca de Piedra y de varias Urbanizaciones del casco urbano entre las que se cuentan Conjunto Río Frio, Conjunto La Estación, Conjunto La Reserva, Conjunto Club Campestre Río Frio , Conjunto Santa María del Lago , La Estansa, Avalon Hills , urbanización Ibaro I, Ibaro II, Ibaro III, Barrios las Acacias, La Lorena, San Luis, Centros Poblados. Igualmente con el desbordamiento del Río Bogotá, afectando la Universidad de la Sabana, Condominio San Jacinto y los cruces viales del puente el común y vía Guaymaral, Vereda la Balsa, entre otros, de esta Jurisdicción.

Que con el fin de seguir tomando medidas preventivas y estrategias correctivas El Ejecutivo Municipal convocó un Consejo de Gobierno Extraordinario para el efecto y con el propósito específico de poner en marcha un Plan de Contingencia a fin de contrarrestar problemas colectivos de insalubridad pública en la que está comprometida un vasto sector de la población educativa y sociedad civil.

Que en atención a la apremiante solicitud presentada por las comunidades afectadas de iniciarse los trabajos y obras necesarias que requieren los lugares afectados, con el fin de lograr la normalización de los sectores, se practicaron visitas e inspecciones.

Que por el estado actual de esta situación no pueden aplazar las obras y trabajos que requiera esta emergencia social y sanitaria, materializada en las últimas horas, para lo cual se debe revisar la contratación existente para efectos de adición y/o contratación excepcional para atender esta situación dentro del Municipio.

ALCALDIA MUNICIPAL DE CHIA

Que se hace necesario contar con una estrategia de carácter presupuestal y financiero a fin de contar con los recursos necesarios y suficientes que conlleven los programas de atención de esta emergencia.

Que de otra parte se hace necesario reactivar y fortalecer las acciones a través de los siguientes Comités: Puesto de Mando Unificado (PUM), Comité Operativo, Comité Social, Comité de Monitoreo.

Que se solicita el concurso y apoyo técnico y humanitario de todas las entidades, empresas y comunidad en general, brindando su recurso humano, material, con el aporte de maquinaria, materiales y demás elementos que se requieran para el desarrollo de las labores requeridas y programadas.

Que en dicha situación coloca al Municipio frente a una inminente emergencia sanitaria, con el agravante de que según los pronósticos climáticos las lluvias continuaran durante buena parte de los meses mayo y junio, lo que podría aumentar los niveles de inundación.

Que en merito de lo expuesto, el Alcalde Municipal de Chía, debe tomar las medidas y estrategias necesarias e inaplazables a fin de prevenir y/o mitigar las causas que originaron la declaratoria de la emergencia así como las relacionadas con la prevención de una problemática de insalubridad pública en el Municipio.

Que en merito de lo anterior,

DECRETA:

ARTICULO PRIMERO: Declarar la emergencia sanitaria, dentro de la jurisdicción del Municipio de Chía, por las razones expuestas en la parte motiva del presente Decreto.

ARTICULO SEGUNDO: Decretar en estado de alerta amarilla las zonas afectadas y enunciadas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

ARTICULO TERCERO: Decretar en Estado de Alerta a todas las Entidades y Organismos de Atención y Prevención de Emergencias, de Beneficencia Pública, de Participación Comunitaria, sector privado y comunidad en general para la atención de las situaciones que se deriven de la emergencia.

ARTICULO CUARTO: Ordenar a la Secretaria de Obras Publicas, Salud, Educación y Hacienda a fin de que determinen un plan de acción de contingencia que permita atender desde el punto de vista financiero, presupuestal, contractual y de salubridad que permitan atender de manera oportuna y eficiente las necesidades surgidas de esta emergencia.

ARTICULO QUINTO: ORDENESE la conformación de los comités de:

Puesto de Mando Unificado (PMU): conformado por:

ALCALDE MUNICIPAL
SECRETARIO DE GOBIERNO

Comité Operativo: Conformado por:

Tte. JAIRO ALBERTO GARZON
SECRETARIO DE OBRAS PUBLICAS

UNIDAS CON JUSTICIA SOCIAL

Carrera 11 No. 11-29, Conmutador (091) 8630200, Telefax 8614270, Chía – Cundinamarca
E-mail: alcaldia@chia.gov.co Página web: www.chia.gov.co

ALCALDIA MUNICIPAL DE CHIA

Comité Social: Conformado por

SECRETARIA DE SALUD

Comité de Monitoreo: Conformado por

DIRECCION DE MEDIO AMBIENTE Y DESARROLLO AGROPECUARIO

ARTICULO SEXTO: El Municipio dispondrá de la Implementación de estrategias y mecanismos de carácter administrativo, técnico y presupuestal pertinentes a fin de conjurar las causas que dieron origen a determinación de la declaratoria de la emergencia sanitaria en el Municipio.

ARTICULO SEPTIMO: El presente Decreto rige a partir de su expedición y publicación.

PUBLIQUESE, COMUNIQUESE Y CUMPLASE

Dado en Chía, Cundinamarca a los 11 días del mes de abril de 2011.



JORGE ORLANDO GAITÁN MAHECHA
Alcalde Municipal

Revisó: Abg. Marco Fidel Suárez Ortiz
Proyectó: JGL.
Elaboró: Marcel Jota C.

UNIDOS CON JUSTICIA SOCIAL

Carrera 11 No. 11-29, Conmutador (091) 8630200, Telefax 8614270, Chía – Cundinamarca
E-mail: alcaldia@chia.gov.co Página web: www.chia.gov.co

CIRCULAR CONJUNTA

Bogotá, D.C; **01 FEB 2011**

**PARA: CONTRALORÍAS TERRITORIALES
GOBERNADORES Y ALCALDES
REPRESENTANTES LEGALES DE
ENTIDADES PÚBLICAS DEL ORDEN TERRITORIAL**

**DE: CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
AUDITORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
CONTRALOR TERRITORIAL REPRESENTANTE DEL SINACOF**

**ASUNTO: CONTROL FISCAL ESPECIAL A URGENCIAS MANIFIESTAS CON
OCASIÓN DE LA EMERGENCIA SOCIAL, ECONÓMICA Y
ECOLÓGICA**

Teniendo en cuenta que el Gobierno Nacional en uso de las facultades consagradas en el artículo 215 de la Constitución Política, en concordancia con la Ley 137 de 1994 y el Decreto 020 de 2011, expidió el Decreto Legislativo No. 146 del 21 de enero de 2011, *"Por medio del cual se establecen medidas de eficiencia y control en el manejo y protección de los recursos públicos destinados a la atención de la emergencia económica, social y ecológica y se dictan otras disposiciones"*, el cual otorgó a la Contraloría General de la República, CGR, facultades especiales para el ejercicio del control fiscal sobre los recursos públicos que se destinen a atender la calamidad pública que afronta el país por la ola invernal. Se hace necesario adoptar medidas especiales de control coordinadas con otros organismos de control.

El citado decreto en su artículo primero establece una medida especial de control a las urgencias manifiestas, en virtud de la cual, aquellas urgencias decretadas con ocasión del Estado de Emergencia Social, Económica y Ecológica en las que se adviertan graves irregularidades en el uso de los recursos; que puedan afectar el patrimonio público, serán evaluadas por la Contraloría General de la República, para que en desarrollo de sus procesos auditores y en ejercicio del control posterior, pueda ordenar al representante legal de la entidad que suspenda el acto administrativo que ordenó esta medida y que el mismo se abstenga de celebrar nuevos contratos hasta que la autoridad judicial competente decida sobre su legalidad. Igualmente, señala que si la Contraloría General de la República, en desarrollo de sus procesos auditores advierte que han cesado los efectos de las situaciones excepcionales que generaron la declaratoria del Estado de Emergencia Social, Económica y Ecológica, también podrá hacer uso de la facultad antes citada.

Así mismo, el Decreto No. 146 de 2011, en su artículo 6º, tipifica un delito penal especial que puede configurarse cuando los recursos de la contratación sean desviados o malversados, así: *"El servidor público que dé uso o aplicación diferente a los recursos o bienes destinados a la atención del presente estado de Emergencia Social, Económica y Ecológica incurrirá a título de culpa, en el delito de peculado por aplicación oficial diferente, contenido en el artículo 399 del Código penal sancionable con prisión de 3 a 5 años y en falta disciplinaria de destitución, previo adelantamiento del mismo procedimiento breve establecido en el artículo 53 de la Ley 137 de 1994."*

De esta forma, de llegarse a utilizar recursos destinados exclusivamente para la atención de la emergencia en "falsas o indebidas urgencias manifiestas", los responsables de esas conductas serán procesados por las autoridades penales correspondientes, de manera inmediata.

Las medidas especiales que se confirieren a la Contraloría General de la República permiten el cumplimiento de los principios del control fiscal, de la función administrativa, de coordinación y armonización con las Contralorías territoriales en el marco del Sistema Nacional de Control Fiscal "SINACOF, todos previstos en la Constitución Política. Así mismo, el de coadyuvancia establecido para la Auditoría General de la República en el artículo 3º del Decreto Ley 272 de 2000 y los demás contenidos en la Ley 42 de 1993.

Las medidas de control se adoptan, como quiera que se ha evidenciado que en algunos departamentos y municipios, se están presentando abusos en la utilización del mecanismo de urgencia manifiesta, como medio para contratar directamente, sin que estén dados los presupuestos fácticos y jurídicos para ello;

fenómeno de desviación de recursos que históricamente se acentúa en época electoral como la de esta anualidad.

La Corte Constitucional ha definido el alcance de la urgencia manifiesta como un mecanismo esencialmente transitorio y excepcional, en Sentencia C-772/98, señaló la H. Corte: *"La 'urgencia manifiesta' es una situación que puede decretar directamente cualquier autoridad administrativa, sin que medie autorización previa, a través de acto debidamente motivado. Que ella existe o se configura cuando se acredite la existencia de uno de los siguientes presupuestos: - Cuando la continuidad del servicio exija el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro. - Cuando se presenten situaciones relacionadas con los estados de excepción. - Cuando se trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden actuaciones inmediatas y, - En general, cuando se trate de situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección o concurso públicos"*.

La presente circular tiene como propósito establecer medidas de articulación interinstitucional en un esfuerzo conjunto entre la Contraloría General de la República, la Auditoría General de la República y las Contralorías Territoriales, en el marco del Sistema Nacional de Control Fiscal "SINACOF".

En razón de lo anterior, se requiere del apoyo de las alcaldías, gobernaciones, entidades públicas departamentales, municipales y de los órganos de control fiscal, para que soliciten, obtengan y suministren la información necesaria, que permita contribuir de forma expedita y eficiente, a que se ejerzan las facultades especiales contenidas en el citado decreto, y así prevenir y controlar en todo el territorio nacional, posibles detrimentos a los recursos públicos destinados de forma exclusiva a la atención de la emergencia social, económica y ecológica recientemente decretada por el gobierno nacional.

1. Con fundamento en la anterior facultad legal, a partir de la fecha, los Gobernadores, Alcaldes y representante legales de entidades del orden territorial aportarán la siguiente información:

1. Copia de los actos administrativos mediante los cuales se han decretado urgencias manifiestas y los documentos soportes que justifiquen tal declaratoria.
2. Copia de todos y cada uno de los contratos o convenios que hayan sido suscritos como resultado de las urgencias manifiestas declaradas y los correspondientes contratos de interventoría.
3. Formatos debidamente diligenciados de registro de urgencias manifiestas. (se anexan a la presente circular)

El plazo máximo para reportar la información y documentación será de cinco (05) días hábiles contados a partir del recibo de la presente circular.

Esta información la remitirán a la Contraloría Delegada para la Participación Ciudadana de la Contraloría General de la República.

II. Las Contralorías Territoriales dentro del mismo plazo entregarán copia de toda la información que haya sido reportada por sus sujetos vigilados en virtud del artículo 43 de la Ley 80 de 1993, e informarán sobre las acciones de control adelantadas. Esta información se reportará a la Auditoría General de la República.

Se recuerda a los sujetos de control fiscal y a las entidades públicas, que la omisión de suministrar la información requerida, constituye conducta sancionable con multa de hasta cinco (5) veces el salario devengado. En el mismo sentido se tomarán decisiones en relación con la oportunidad y precisión de los soportes suministrados.

La Contraloría General de la República adoptará, mediante circular, similares medidas de control a urgencias manifiestas decretadas por entidades públicas del orden nacional y sus respectivos entes.


La colaboración de las Contralorías Territoriales para asegurar las medidas excepcionales de control es fundamental, razón por la que se les invita a integrarse al sistema de información nacional que se ha previsto para el control especial a los recursos de la ola invernal, poniéndose en contacto directo con el Despacho de la Contraloría General de la República, del Auditor General de la República o del Contralor Delegado para la Participación Ciudadana, Dr. Felipe Córdoba.

Con fundamento en esta rendición de información especial, la Contraloría General de la República ejercerá control fiscal y evaluará a través de una auditoría especial, cada una de las urgencias manifiestas decretadas, a efectos de determinar si existen los presupuestos para dar aplicación a lo dispuesto en el artículo 1 del Decreto 146 de 2011. Así, en aquellos casos en los que evidencie la aplicación indebida y advierta graves irregularidades en el uso de los recursos públicos, dispondrá la suspensión inmediata y transitoria de la medida, para proceder a formular la respectiva demanda ante la jurisdicción contenciosa administrativa y decida sobre su legalidad. Igualmente dará traslado a las autoridades penales.

Por lo anterior, se conmina a los Gobernadores; Alcaldes y funcionarios públicos de entidades del orden nacional y territorial, para que revisen de manera inmediata si persisten las condiciones excepcionales de la urgencia manifiesta. Lo anterior será objeto de control fiscal por parte de la Contraloría General de la República.

La información solicitada en la presente circular, deberá reportarse a partir de este mes de febrero en los cinco (5) primeros días de cada mes, cuando se decreten nuevas urgencias manifiestas y respecto de todos los contratos, convenios o negocios jurídicos que se celebren en el marco de las urgencias manifiestas.


Cordialmente,



SANDRA MORELLI RICO
Contralora General de la República



IVÁN DARÍO GÓMEZ LEE
Auditor General de la República



HERNANDO SIERRA PORTO
Presidente del Consejo Nacional de Contralores

CIRCULAR No.300

FECHA: MARZO 3 DE 2011

PARA: SECRETARIAS MUNICIPALES DE SALUD E IPS DE RED PÚBLICA
Y PRIVADA

DE: SECRETARIA DE SALUD

ASUNTO: VIGILANCIA CENTINELA DE ENFERMEDAD SIMILAR A LA
INFLUENZA (ESI), INFECCION RESPIRATORIA AGUDA GRAVE
(IRAG), IRA INUSITADA, VIRUS INFLUENZA AH1N1.

→ Teniendo en cuenta que nuestro país paso a ser endémico para virus AH1N1 y el incremento de la ola invernal, el Departamento debe fortalecer la respuesta de las principales instituciones de referencia, razón por la cual cada uno de los hospitales objeto de esta circular debe mantener activo el sistema de vigilancia centinela de enfermedades respiratorias, para lo cual se seguirán las siguientes indicaciones:

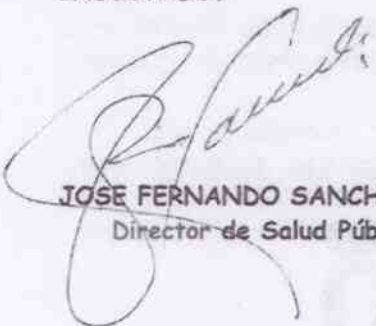
- ✓ Capacitación al personal médico y paramédico sobre protocolos de ESI-IRAG e influenza A subtipo H1N1.
- ✓ Seleccionar grupos de profesionales para atención exclusiva de enfermedades respiratorias.
- ✓ Mantener funcionando las salas ERA
- ✓ Destinar un área específica dentro de la institución para el manejo de pacientes con afecciones respiratorias, los cuales deben recibir insumos de protección y aislamiento respiratorio.
- ✓ Descentralizar la atención de pacientes del ámbito institucional al domiciliario mediante el manejo de líneas de atención o call center e individualizar pacientes según severidad del cuadro, realizando un adecuado triage y con la aplicación de medidas oportunas para evitar complicaciones.
- ✓ Mantener estricto cumplimiento en normas de bioseguridad.
- ✓ Vigilancia intensificada de casos que ingresen a UCI por infecciones respiratorias aguda y grave.
- ✓ Manejo adecuado de stock de medios de aislamiento viral, garantizar la experiencia e idoneidad del profesional encargado de la manipulación, embalaje y envío de muestras.

- ✓ Utilizar en todos los casos considerados como sospechosos la respectiva de ficha de notificación, completamente diligenciada, la toma adecuada y oportuna de la muestra y el envío de la misma al laboratorio de salud pública departamental.
- ✓ Realizar notificación inmediata del evento al departamento en el SIVIGILA /SAA - SIRC2
- ✓ Dar recomendaciones de aislamiento social al paciente e incapacidad por 7 días; identificar contactos cercanos y direccionar al departamento para coordinar seguimiento.
- ✓ Habilitar correo electrónico institucional (IPS y PIC) para la recepción de reportes de laboratorio departamental
- ✓ Manejo adecuado de stock de medicamentos antiviral (Oseltamivir)
- ✓ Realizar unidad de análisis ante los casos de mortalidad por ESI - IRAG, con envío oportuno de soportes (ficha clínico epidemiológica, investigación de campo, historia clínica, certificado de defunción, plan de mejoramiento) a la oficina de Epidemiología, torre de salud cuarto piso.
- ✓ El departamento cuenta con cuatro Unidades Centinelas para ESI - IRAG que son: ESE Hospital Mario Yanguas de Soacha, ESE San Rafael de Facatativa, ESE Hospital de San Antonio de Chia y ESE San Salvador de Ubaté; las cuales deben enviar 5 muestras de hisopado nasofaríngeos los días miércoles

Como estrategia para el seguimiento del evento se debe hacer vigilancia rutinaria intensificada activa y pasiva la cual operará en todas las instituciones diarias.

Búsqueda activa institucional la cual debe ser realizada semanalmente mediante la revisión de los RIPS en todos los servicios o diarios de consulta y se verificará el número de casos capturados, número de casos con ficha, muestra y notificación oportuna según criterios de caso sospechosos. Con envío de informe mensual

Se realizará notificación individual semanal de casos al departamento enviando la ficha de notificación completamente diligenciada al fax al 7491732 y notificación inmediata de todos los casos de mortalidad asociada a AH1N1 O IRA GRAVE - IRAG GRAVE INUSITADO.


JOSE FERNANDO SANCHEZ ORTIZ
Director de Salud Pública

CUNDINAMARCA
corazón de Colombia