



ALCALDÍA
MUNICIPAL
DE CHÍA

Oficina
Asesora Jurídica



POR UNA CULTURA DE LA LEGALIDAD, MÁS SEGURA

CIRCULAR INTERNA O.A.J. N° 003 DE 2022

PARA: SECRETARÍAS, DIRECCIONES, JEFATURAS, ASESORES Y ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DE CHÍA

**DE: JUAN RICARDO ALFONSO ROJAS
JEFE OFICINA ASESORA JURÍDICA**

ASUNTO: SENTENCIA C – 075 DE 2022 – DECLARA LA INEXEQUIBILIDAD DE LA LEY 2075 DEL 08 DE ENERO DE 2021

FECHA: 09 DE MARZO DE 2022

1. OBJETIVO

Informar a los funcionarios de la Administración y entidades descentralizadas del Municipio de Chía, sobre el contenido de la Sentencia C-075 de 2022 proferida por la Honorable Corte Constitucional, en la cual declaró la inexequibilidad de la Ley 2075 del 08 de enero de 2022 y dispuso la reviviscencia de las normas que fueron objeto de modificación por parte de la mencionada ley, es decir, el artículo 1 de la Ley 1368 de 2009 y el artículo 23 de la Ley 1551 de 2012.

2. ANTECEDENTES Y MARCO NORMATIVO

LEY 1368 DE 2009

“Por medio de la cual se reforman los artículos 66 y 67 de la Ley 136 de 1994 y se dictan otras disposiciones”

LEY 1551 DE 2012

“Por la cual se dictan normas para modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios”



Cra. 11 No 11 - 29
PBX: 8844444 Ext. 1800
oficinajuridica@chia.gov.co
www.chia-cundinamarca.gov.co



POR UNA CULTURA DE LA LEGALIDAD, MÁS SEGURA

LEY 2075 DEL 08 DE ENERO DE 2021

“Por medio de la cual se modifica el régimen vigente para la liquidación de honorarios de los concejales de los municipios de cuarta, quinta y sexta categoría; se adoptan medidas en seguridad social y se promueve el derecho al trabajo digno”.

3. RECOMENDACIONES

El contenido de la Ley 2075 de 2021, disponía la modificación del artículo 1 de la Ley 1368 de 2009 y del artículo 23 de la Ley 1551 de 2012 y, en su artículo 1 estableció como objeto de la misma la modificación de la tabla de liquidación de honorarios para los concejales de los municipios de cuarta, quinta y sexta categoría, el aumento de los mismos, así como el pago de su seguridad social, salud, pensión y ARL y cajas de compensación familiar, con cargo al presupuesto de los municipios.

Así, el artículo 2 de la Ley 2075 del 08 de enero de 2021 determinaba lo siguiente:

ARTÍCULO 2o. *Modifíquese el artículo 66 de la Ley 136 de 1994, modificada por la Ley 1368 de 2009, el cual quedará así:*

Artículo 66. *Causación de honorarios. Atendiendo la categorización establecida en la Ley 617 de 2000, el valor de los honorarios por cada sesión que asistan los concejales, será señalado en la siguiente tabla:*

CATEGORÍA	HONORARIOS POR SESIÓN
<i>Especial</i>	\$ 516.604
<i>Primera</i>	\$ 437.723
<i>Segunda</i>	\$ 316.394
<i>Tercera</i>	\$ 253.797
<i>Cuarta</i>	\$ 212.312
<i>Quinta</i>	\$ 212.312
<i>Sexta</i>	\$ 212.312

A partir del primero (1) de enero de 2021, los honorarios señalados en la anterior tabla, se incrementarán cada año en porcentaje equivalente a la variación del IPC correspondiente al año inmediatamente anterior.





ALCALDÍA
MUNICIPAL
DE CHÍA

Oficina
Asesora Jurídica



POR UNA CULTURA DE LA LEGALIDAD, MÁS SEGURA

En los municipios de categoría especial, primera y segunda, se pagarán anualmente ciento cincuenta (150) sesiones ordinarias y hasta cuarenta (40) extraordinarias al año. En los municipios de categorías tercera a sexta, se pagarán anualmente setenta (70) sesiones ordinarias y hasta veinte (20) sesiones extraordinarias al año.

PARÁGRAFO 1o. *Los honorarios son incompatibles con cualquier designación proveniente del tesoro público del respectivo municipio, excepto con aquellas originadas en pensiones o sustituciones pensionales y las demás excepciones previstas en la Ley 4 de 1992.*

PARÁGRAFO 2o. *Se exceptúan del presente artículo los concejales de la ciudad de Bogotá, por cuanto el Decreto-Ley 1421 de 1993, regula la materia.*

PARÁGRAFO 3o. *En todo caso, los honorarios mensuales que devenguen los concejales no podrán ser inferiores al salario mínimo legal mensual vigente.*

PARÁGRAFO 4o. *Las sesiones de comisiones permanentes a las que asistan los concejales serán remuneradas con el mismo valor de una sesión ordinaria y tendrán los mismos límites definidos en este artículo para las sesiones ordinarias.*

PARÁGRAFO 5o. *Todo aumento en el valor que los concejales de municipios de categoría cuarta, quinta y sexta, que reciban por concepto de honorarios en relación con la que actualmente perciben, estará a cargo de las entidades territoriales.*

Así mismo, el artículo 3 ibídem disponía:

ARTÍCULO 3o. *Modifíquese el artículo 23 de la Ley 1551 de 2012, el cual quedará así:*

Artículo 23. *Los concejales tendrán derecho a la cotización al Sistema de Seguridad Social; Pensión, Salud, ARL y cajas de compensación familiar, la cual se hará con cargo al presupuesto de la administración municipal, sin que esto implique vínculo laboral con la entidad territorial.*

PARÁGRAFO. *Para financiar los costos en seguridad social de los concejales, de municipios que reciban ingresos corrientes de libre destinación,*



Cra. 11 No 11 - 29
PBX: 8844444 Ext. 1800
oficinajuridica@chia.gov.co
www.chia-cundinamarca.gov.co



ALCALDÍA
MUNICIPAL
DE CHÍA

Oficina
Asesora Jurídica



POR UNA CULTURA DE LA LEGALIDAD, MÁS SEGURA

inferiores a 4.000 smlmv, se destinará el 0,6% del Sistema General de Participaciones de propósito general, contemplado en el artículo 2o de la Ley 1176 de 2007.

Contra la Ley 2075 de 2021 cursaban ante la Corte Constitucional tres acciones de inconstitucionalidad, alegando que la misma violaba los principios constitucionales de identidad flexible, iniciativa legislativa, unidad de materia, observancia de las normas orgánicas que disponen el análisis de impacto fiscal y ordenamiento territorial, y por último, el principio de autonomía territorial.

El máximo tribunal en materia constitucional, en Sentencia C- 075 de 2022, analizó los cargos alegados contra la Ley 2075 de 2021 y profirió fallo declarando la inexequibilidad de la totalidad de la norma demandada, quiere esto decir, que la norma en adelante es inaplicable por no encontrarse acorde con la Constitución política y, en consecuencia ya no hace parte del ordenamiento jurídico.

En primer término, el alto tribunal, dispuso realizar un estudio sobre los vicios de procedimiento alegados en la aprobación de la ley y, una vez superados estos, estudiar de fondo el contenido de la misma, no obstante en su análisis, la Corte Constitucional encontró que en el proceso de debate y aprobación de la misma se inobservó por parte del Congreso de la República, lo contemplado en la norma orgánica del presupuesto, específicamente el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, que expresa:

ARTÍCULO 7o. ANÁLISIS DEL IMPACTO FISCAL DE LAS NORMAS. *En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.*

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo.

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público, en cualquier tiempo durante el respectivo trámite en el Congreso de la República, deberá rendir su concepto frente a la consistencia de lo dispuesto en el inciso anterior. En ningún caso este concepto podrá ir en contravía del Marco Fiscal de Mediano Plazo. Este informe será publicado en la Gaceta del Congreso.



Cra. 11 No 11 - 29
PBX: 8844444 Ext. 1800
oficinajuridica@chia.gov.co
www.chia-cundinamarca.gov.co



ALCALDÍA
MUNICIPAL
DE CHÍA

Oficina
Asesora Jurídica



POR UNA CULTURA DE LA LEGALIDAD, MÁS SEGURA

Los proyectos de ley de iniciativa gubernamental, que planteen un gasto adicional o una reducción de ingresos, deberá contener la correspondiente fuente sustitutiva por disminución de gasto o aumentos de ingresos, lo cual deberá ser analizado y aprobado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

En las entidades territoriales, el trámite previsto en el inciso anterior será surtido ante la respectiva Secretaría de Hacienda o quien haga sus veces.

La Corte Constitucional encontró vicios de procedimiento, en el cual el congreso no llevó a cabo una evaluación sobre el impacto fiscal de las medidas contenidas en la norma que ordenaban gastos, tales como: el aumento de los honorarios para los concejales de los municipios de cuarta, quinta y sexta categoría y el reconocimiento a su favor del pago de los aportes a seguridad social; salud, pensión y ARL y cajas de compensación familiar con cargo al presupuesto del ente territorial.

Para el fallador, en el proceso de debate y aprobación, no se discutieron los efectos fiscales que contenía el proyecto de ley, ni se realizó sobre el mismo un estudio juicioso sobre los costos de las medidas implícitas en el borrador de la norma ni su fuente de financiamiento, contrariando lo preceptuado en los artículos 151 y 352 de la Constitución Política de Colombia y el artículo 7 de la Ley 819 de 2003.

En consecuencia de lo ordenado en la Sentencia C – 075 de 2022, la Corte revivió los artículos que fueron objeto de modificación por la norma demandada, por lo tanto, actualmente el texto del artículo 1 de la Ley 1368 de 2009 y el artículo 23 de la Ley 1551 de 2012 son aplicables tal cual antes de la entrada en vigencia de la Ley 2075 de 2021 y, su contenido legal es el que está actualmente vigente.

Con relación a la reviviscencia de la norma, la Corte Constitucional se ha pronunciado en diferentes fallos sobre la posibilidad de que una ley declarada inexecutable sea reincorporada al ordenamiento jurídico con plenos efectos, así:

“ La jurisprudencia reciente de esta Corporación, sentencia C-402 de 2010, después de un análisis de las distintas posturas que ha adoptado la Corte Constitucional en relación con si la declaración de inexecutable revive la norma derogada por el precepto excluido del ordenamiento jurídico, llegó a la conclusión que no siempre implica “la reviviscencia de normas derogadas”, pues para ello es necesario establecer: i) si el vacío normativo es de tal entidad que el orden



Cra. 11 No 11 - 29
PBX: 8844444 Ext. 1800
oficinajuridica@chia.gov.co
www.chia-cundinamarca.gov.co



ALCALDÍA
MUNICIPAL
DE CHÍA

Oficina
Asesora Jurídica



POR UNA CULTURA DE LA LEGALIDAD, MÁS SEGURA

constitucional se pueda ver afectado y ii) efectuar una ponderación entre los principios de justicia y seguridad jurídica.

Frente a la oportunidad procesal constitucional para determinar si se revive o no una norma derogada, se dijo en el fallo en comento que no existe un término o etapa específica para esa decisión, por cuanto se puede adoptar en la misma providencia en la que se determina la inexequibilidad, si la Corte así lo juzga necesario, o, posteriormente, cuando deba controlar el precepto derogado, una vez se haga uso de la acción pública de inconstitucionalidad”¹

Finalmente, manifestamos que el principal objetivo de la presente circular es realizar una actualización permanente a todos los funcionarios de la administración, respecto de las normas y fallos judiciales aplicables a nuestro municipio y sobre temas de importancia y manejo en nuestras funciones diarias.

Nota: Agradecemos hacer extensiva a todo su equipo de labores el contenido de la presente circular para que sea tenida en cuenta en sus actuaciones administrativas, en cumplimiento del programa implementado por la Oficina Asesora Jurídica denominado “Pedagogía Legal Segura”.

Con invariable respeto,


JUAN RICARDO ALFONSO ROJAS
Jefe Oficina Asesora Jurídica

“Todas las mujeres representan el amor, el trabajo, la superación diaria, la lucha constante por construir una sociedad mejor, además de ser símbolos de vida, por eso todos los días deben ser una oportunidad para agradecer su tesón y compromiso. Gracias a todas las mujeres.”

Revisó y aprobó: Juan Ricardo Alfonso Rojas - Jefe OAJ
Proyectó: Katherine Silva Manchola - P.E O.A.J.

¹ Sentencia C-251-2011, M.P Jorge Ignacio Pretelt Chaljub.

